

## Table des matières

|                                    |          |
|------------------------------------|----------|
| <b>Avant-propos .....</b>          | <b>5</b> |
| <b>Introduction générale .....</b> | <b>7</b> |

### PREMIÈRE PARTIE

#### L'ORDRE JURIDIQUE EUROPÉEN

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Chapitre I L'autonomie du droit européen .....</b>                           | <b>17</b> |
| <b>Chapitre II Les sources du droit européen.....</b>                           | <b>21</b> |
| <b>Section 1 Le droit primaire .....</b>  | <b>21</b> |
| <b>Section 2 Le droit dérivé.....</b>   | <b>22</b> |
| I. Typologie du droit dérivé .....  | 22        |
| 1. Le droit dérivé conventionnel.....   | 22        |
| 2. Le droit dérivé unilatéral .....   | 23        |
| A. Actes formalisés .....   | 23        |
| B. Actes non formalisés .....   | 27        |
| II. La hiérarchie des normes.....   | 28        |
| 1. Les actes législatifs .....  | 28        |
| 2. Les actes délégués .....   | 28        |
| 3. Les actes d'exécution.....   | 29        |
| <b>Section 3 Le droit subsidiaire.....</b>                                      | <b>29</b> |
| I. Le droit international .....   | 29        |
| II. Les droits nationaux .....  | 31        |
| III. Les principes généraux .....   | 32        |
| IV. L'équité.....   | 32        |
| <b>Chapitre III Les caractéristiques de l'ordre juridique<br/>européen.....</b> | <b>33</b> |
| <b>Section 1 L'immédiateté d'application .....</b>                              | <b>33</b> |
| I. La notion d'immédiateté d'application.....                                   | 33        |
| II. Le droit primaire.....  | 33        |
| III. Le droit dérivé.....   | 34        |
| <b>Section 2 L'effet direct.....</b>  | <b>35</b> |
| I. La notion d'effet direct.....  | 35        |

|  |           |
|--|-----------|
| II. Le cadre du recours au principe de l'effet direct<br>en droit européen.....                                | 36        |
| 1. Le droit primaire.....  | 36        |
| 2. Le droit dérivé : les règlements .....  | 36        |
| 3. Le droit dérivé : cas particuliers .....  | 36        |
| III. L'extension du principe de l'effet direct<br>en droit européen aux directives .....                       | 37        |
| <b>Chapitre IV Les rapports entre les ordres juridiques .....</b>  | <b>39</b> |
| <b>Section 1 Le principe de primauté examiné<br/>    du point de vue du droit européen.....</b>                | <b>39</b> |
| <b>Section 2 Le principe de primauté examiné<br/>    du point de vue des ordres juridiques nationaux .....</b> | <b>42</b> |
| I. La doctrine de la « réserve de constitutionnalité »<br>en Allemagne .....                                   | 44        |
| II. La doctrine de la « réserve de constitutionnalité »<br>en Italie.....                                      | 48        |
| III. Dans l'ordre juridique belge.....   | 49        |
| <b>Section 3 De l'autonomie aux synergies .....</b>  | <b>52</b> |
| <b>Chapitre V Les compétences .....</b>  | <b>55</b> |
| <b>Section 1 Les modes de répartition de compétences .....</b>   | <b>55</b> |
| I. Les compétences attribuées .....  | 55        |
| 1. Les principes fondateurs.....   | 55        |
| 2. Attribution de compétences et droit national .....  | 56        |
| II. Les compétences non attribuées .....   | 58        |
| 1. Réserves de compétences .....   | 58        |
| 2. Compétences implicites.....   | 58        |
| <b>Section 2 Les rapports de compétences.....</b>  | <b>59</b> |
| I. Les compétences exclusives .....  | 60        |
| 1. Compétences exclusives détenues par<br>les États membres .....  | 60        |
| 2. Compétences exclusives détenues par l'Union .....   | 60        |
| II. Les compétences partagées.....   | 61        |
| 1. Les compétences concurrentes .....  | 62        |
| A. Définition positive des domaines de compétences<br>concurrentes .....                                       | 63        |

|   |           |
|---|-----------|
| B. Définition négative des domaines de compétences concurrentes ..... | 64        |
| 2. Les compétences parallèles .....                                   | 64        |
| III. Les compétences cumulatives ou d'appui.....                      | 64        |
| IV. Les compétences de coordination.....                              | 65        |
| <b>Section 3 La mise en œuvre des compétences.....</b>                | <b>65</b> |
| I. La subsidiarité.....   | 66        |
| 1. Dans quelles matières ? .....                                      | 66        |
| 2. Quand ? .....  | 66        |
| 3. Dans quelle mesure ? .....   | 67        |
| II. La proportionnalité.....  | 69        |

## DEUXIÈME PARTIE

### LE CONTEXTE INSTITUTIONNEL

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Chapitre I Les institutions européennes dans le temps ....</b>            | <b>75</b> |
| <b>Section 1 Les principes de base.....</b>                                  | <b>75</b> |
| <b>Section 2 Les règles dérogatoires.....</b>                                | <b>76</b> |
| I. Les périodes transitoires .....   | 76        |
| II. Les étapes .....   | 76        |
| III. La clause de flexibilité .....  | 77        |
| 1. Imprévoyance stricto sensu .....  | 77        |
| 2. Imprévoyance en matière de cohésion économique et sociale .....           | 78        |
| IV. La révision des traités .....  | 78        |
| 1. Les procédures conventionnellement établies .....                         | 78        |
| A. La procédure ordinaire de révision.....                                   | 79        |
| B. Les procédures simplifiées de révision.....                               | 80        |
| C. L'adoption de modifications ponctuelles .....                             | 81        |
| 2. D'autres techniques de révisions sont-elles possibles ? ....              | 81        |
| <b>Chapitre II Les institutions européennes dans l'espace ....</b>           | <b>83</b> |
| <b>Section 1 Le principe de base.....</b>                                    | <b>83</b> |
| <b>Section 2 Les régimes particuliers.....</b>                               | <b>84</b> |
| I. L'application différenciée du Traité aux régions ultrapériphériques ..... | 84        |
| II. Le régime des pays et territoires d'outre-mer .....                      | 84        |

|   |            |
|---|------------|
| III. Les régions ayant des particularités géographiques fortes .....  | 85         |
| IV. Le régime de l'application restreinte du Traité.....  | 85         |
| V. Les territoires où le Traité n'est pas d'application.....  | 85         |
| <b>Chapitre III Les États et l'Union européenne .....</b>   | <b>87</b>  |
| <b>Section 1 Le statut de membre .....</b>  | <b>87</b>  |
| I. Les membres originaires .....  | 87         |
| II. L'adhésion .....  | 87         |
| 1. L'Union européenne, structure ouverte.....   | 87         |
| 2. Conditions à l'adhésion .....  | 88         |
| A. Conditions formulées .....   | 88         |
| B. Conditions non formulées dans les traités.....   | 90         |
| 3. Procédure d'adhésion .....   | 91         |
| 4. Conséquences de l'adhésion.....  | 91         |
| III. La suspension et la perte de la qualité d'État membre .....  | 92         |
| 1. La suspension .....  | 92         |
| 2. Le retrait .....   | 92         |
| 3. L'exclusion .....  | 94         |
| 4. La fin de l'État.....  | 94         |
| <b>Section 2 Les statuts d'association.....</b>   | <b>94</b>  |
| I. L'association destinée à maintenir des relations particulières .....   | 94         |
| II. L'association extravertie .....   | 95         |
| 1. Préparation d'une adhésion éventuelle.....   | 96         |
| 2. Développement de relations de proximité.....   | 96         |
| A. Espace économique européen .....   | 96         |
| B. Accords de stabilisation et d'association .....  | 97         |
| 3. Association coopérative .....  | 98         |
| <b>Chapitre IV La personnalité juridique de l'Union et de la Communauté européenne de l'énergie atomique.....</b> | <b>101</b> |
| <b>Section 1 La personnalité juridique interne .....</b>  | <b>101</b> |
| I. Personnalité juridique générale de l'Union et de la CEEA.....  | 101        |
| II. Personnalité juridique spécifique de certaines institutions .....   | 101        |

**Section 2 La personnalité juridique externe..... 102**

## TROISIÈME PARTIE

## LES INSTITUTIONS

**Introduction..... 107****Section 1 Les principes de base du système****institutionnel européen ..... 107**

I. L'autonomie externe ..... 107

II. L'autonomie interne ..... 107

1. Notion d'institution.....107

2. Autonomie .....108

III. L'attribution des pouvoirs..... 108

IV. L'équilibre institutionnel ..... 109

V. Les principes de loyauté et de solidarité ..... 109

1. La loyauté .....110

2. La solidarité .....110

VI. L'ouverture et la transparence ..... 111

1. Principe .....111

2. Modulations du principe .....111

**Section 2 L'implantation des institutions ..... 112****TITRE I LES ORGANES DE DÉCISION..... 115****Chapitre I Le Parlement européen..... 115****Section 1 Évolution ..... 115****Section 2 La composition du Parlement européen..... 116**

I. Les membres du Parlement..... 116

II. Le Président..... 118

III. Le bureau et la conférence des présidents..... 118

IV. Les groupes politiques ..... 119

**Section 3 Le fonctionnement du Parlement européen. 120**

I. La planification du travail parlementaire..... 120

1. Sessions parlementaires .....120

2. Commissions parlementaires .....120

II. Les règles du processus décisionnel..... 121

1. Majorités .....121

2. Quorum .....121

3. Procédures de vote.....122

**Section 4 Les compétences institutionnelles****du Parlement..... 122**

I. La participation à la révision des traités de base ..... 122

II. La participation au pouvoir normatif ordinaire ..... 123

1. Procédure d'avis ..... 123

2. L'approbation ..... 125

3. Procédures législatives ..... 125

3.1. La procédure législative ordinaire ..... 125

3.2. Les procédures législatives spéciales ..... 127

4. Droit d'initiative législative du Parlement ..... 127

III. Les pouvoirs de contrôle du Parlement ..... 127

1. Contrôle politique ..... 127

A. Questions parlementaires ..... 128

B. Résolutions et recommandations ..... 129

C. Rapport général ..... 129

D. Commissions d'enquête ..... 129

E. Pétitions ..... 130

F. Confiance exprimée dans une nouvelle Commission ..... 130

G. Procédure de censure de la Commission ..... 131

2. Contrôle budgétaire ..... 132

A. Élaboration du budget ..... 133

B. Arrêt du budget ..... 133

C. Rejet du budget ..... 133

D. Décharge accordée à la Commission ..... 133

3. Prerogatives du Parlement en matière juridictionnelle.... 134

A. Le Parlement exerce-t-il des fonctions de type  
juridictionnel ? ..... 134B. Le Parlement peut-il être demandeur devant  
les juridictions européennes ? ..... 135C. Le Parlement peut-il être défendeur devant  
les juridictions européennes ? ..... 135

4. Médiation..... 136

A. Statut du médiateur ..... 136

B. Compétence du médiateur ..... 137

C. Procédure de médiation ..... 137

D. Contrôles sur l'activité du médiateur ..... 138

**Chapitre II Le Conseil ..... 139****Section 1 La composition du Conseil..... 139**

|   |            |
|---|------------|
| I. Les membres du Conseil.....                                | 139        |
| II. Les formations du Conseil.....                            | 140        |
| III. La présidence des formations du Conseil .....            | 141        |
| <b>Section 2 Le fonctionnement du Conseil.....</b>            | <b>143</b> |
| I. La planification du travail du Conseil .....               | 143        |
| II. Les règles du processus décisionnel.....                  | 143        |
| 1. Règles de majorité .....                                   | 143        |
| A. Les aménagements issus des traités.....                    | 144        |
| B. Aménagements politiques .....                              | 149        |
| 2. Quorum .....   | 152        |
| 3. Procédures de vote.....                                    | 152        |
| <b>Section 3 Les compétences institutionnelles</b>            |            |
| <b>du Conseil .....</b>                                       | <b>153</b> |
| I. La participation au pouvoir normatif.....                  | 153        |
| II. Le pouvoir de coordination des politiques .....           | 153        |
| III. Le pouvoir de décision externe .....                     | 154        |
| 1. Accords internationaux.....                                | 154        |
| 2. Politique extérieure et de sécurité commune .....          | 154        |
| IV. Le pouvoir d’avis et de recommandation .....              | 155        |
| V. Le pouvoir de sanction.....                                | 155        |
| <b>Chapitre III Le Conseil européen.....</b>                  | <b>157</b> |
| <b>Section 1 La composition du Conseil européen.....</b>      | <b>157</b> |
| <b>Section 2 La présidence et l’agencement des réunions</b>   |            |
| <b>du Conseil européen.....</b>                               | <b>158</b> |
| <b>Section 3 La nature juridique du Conseil européen ...</b>  | <b>160</b> |
| <b>Section 4 Les missions du Conseil européen.....</b>        | <b>161</b> |
| I. Les fonctions générales .....                              | 161        |
| II. Les fonctions spéciales.....                              | 161        |
| <b>Section 5 Les relations avec le Parlement européen ...</b> | <b>162</b> |
| <b>Chapitre IV La Commission européenne .....</b>             | <b>163</b> |
| <b>Section 1 L’évolution .....</b>                            | <b>163</b> |
| <b>Section 2 La composition de la Commission</b>              |            |
| <b>européenne.....</b>  | <b>163</b> |
| I. La taille de la Commission .....                           | 163        |
| II. Le choix des commissaires.....                            | 165        |

|  |            |
|--|------------|
| III. La procédure de nomination du Président<br>et des membres .....         | 166        |
| IV. La durée des fonctions de la Commission<br>et des commissaires.....      | 168        |
| V. La transparence de la Commission.....                                     | 168        |
| <b>Section 3 Le fonctionnement de la Commission .....</b>                    | <b>169</b> |
| I. Le principe de la collégialité.....                                       | 169        |
| II. La planification du travail de la Commission.....                        | 170        |
| III. Les règles du processus décisionnel.....                                | 170        |
| 1. Le consensus et la majorité acquis en séance.....                         | 170        |
| A. Règles de délibération .....  | 170        |
| B. Quorum.....   | 170        |
| 2. Décisions prises hors séance .....  | 171        |
| 3. Répartition des fonctions.....  | 171        |
| <b>Section 4 Les compétences institutionnelles<br/>de la Commission.....</b> | <b>171</b> |
| I. Les compétences liées au processus normatif<br>interne.....               | 171        |
| II. La compétence exécutive de la Commission.....                            | 173        |
| 1. Compétence d'exécution des actes du Conseil.....                          | 173        |
| 2. Compétence exécutive autonome.....  | 176        |
| III. Compétence de contrôle de la Commission .....                           | 176        |
| 1. Commission comme moteur de l'action de<br>la Cour de Justice .....        | 177        |
| 2. Commission comme organe d'administration<br>contentieuse.....             | 177        |
| IV. La compétence de représentation.....                                     | 178        |
| V. Le pouvoir de recommandation et d'avis.....                               | 179        |
| VI. L'association à l'action du Conseil.....                                 | 179        |
| <b>TITRE II LES ORGANES JURIDICTIONNELS DE CONTRÔLE 181</b>                  |            |
| <b>Chapitre I La Cour de Justice.....</b>                                    | <b>181</b> |
| <b>Section 1 Évolution.....</b>  | <b>181</b> |
| <b>Section 2 La structure de la Cour de Justice .....</b>                    | <b>182</b> |
| I. Le Tribunal .....   | 182        |
| 1. La composition du Tribunal .....  | 182        |
| 2. Les missions du Tribunal .....  | 183        |



|  |            |
|--|------------|
| A. La compétence générale .....  | 183        |
| B. La compétence en matière de renvoi préjudiciel .....  | 183        |
| C. La fonction de pourvoi ou d'appel .....   | 184        |
| II. Les tribunaux spécialisés.....   | 184        |
| III. La Cour .....   | 184        |
| 1. La composition de la Cour.....  | 184        |
| A. Les juges.....  | 184        |
| B. Le Président de la Cour de Justice.....   | 185        |
| C. Les avocats généraux.....   | 185        |
| D. Le greffier.....  | 186        |
| E. Les chambres, la Grande chambre et l'Assemblée plénière .....   | 186        |
| 2. Les missions de la Cour.....  | 186        |
| A. Compétence contentieuse .....   | 186        |
| B. La compétence préjudicielle.....  | 187        |
| C. La compétence consultative.....   | 187        |
| <b>Section 3 La procédure devant les différentes formations de la Cour de Justice .....</b>                                    | <b>187</b> |
| <b>Section 4 Les compétences institutionnelles de la Cour de Justice.....</b>  | <b>188</b> |
| I. Le contentieux de légalité.....   | 188        |
| 1. Le contrôle à l'égard des actes des États membres .....   | 188        |
| A. Les fondements du recours.....  | 188        |
| B. Les règles de référence de la notion de manquement .....  | 189        |
| C. Les comportements constitutifs d'un manquement....  | 189        |
| D. La procédure de constatation de manquement .....  | 191        |
| 2. Le contrôle exercé par voie d'action à l'égard des actes positifs des institutions : le recours en annulation.....          | 192        |
| 3. Le contrôle exercé par voie d'exception à l'égard des actes positifs des institutions : l'exception d'inapplicabilité ..... | 194        |
| 4. Le contrôle exercé par voie d'action à l'égard des abstentions des institutions : le recours en carence .....               | 195        |
| II. Le contentieux de pleine juridiction.....  | 196        |
| 1. La Cour de Justice comme juridiction administrative suprême.....  | 196        |
| 2. La Cour de Justice comme juridiction de cassation .....   | 196        |

|   |            |
|---|------------|
| 2.1. La procédure de « cassation » devant la Cour<br><i>sensu stricto</i> .....             | 197        |
| 2.2. La procédure de cassation devant le Tribunal.....                                      | 198        |
| III. Le recours arbitral .....  | 198        |
| 1. Le recours arbitral impliquant l'Union.....  | 198        |
| 2. Le recours arbitral impliquant seulement des<br>États membres .....                      | 199        |
| IV. Les compétences issues d'actes spécifiques .....  | 199        |
| V. La compétence préjudicielle.....   | 199        |
| 1. La nature de la procédure .....  | 200        |
| 2. La notion de « juridiction nationale » .....   | 201        |
| A. Les critères de base .....   | 201        |
| B. Les juridictions arbitrales .....  | 201        |
| 3. La portée du renvoi.....   | 202        |
| A. Le renvoi portant sur la validité d'un acte européen..                                   | 202        |
| B. Le renvoi portant sur l'interprétation du droit<br>européen.....                         | 202        |
| 4. Le caractère obligatoire ou facultatif du renvoi .....                                   | 203        |
| 5. L'effet de l'arrêt de la Cour.....   | 204        |
| A. L'arrêt d'invalidation .....   | 204        |
| B. L'arrêt d'interprétation.....  | 205        |
| VI. La compétence consultative de la Cour .....   | 205        |
| <b>Chapitre II La Cour des comptes .....</b>  | <b>207</b> |
| <b>Section 1 L'évolution.....</b>   | <b>207</b> |
| <b>Section 2 La composition de la Cour des comptes .....</b>                                | <b>207</b> |
| <b>Section 3 Le fonctionnement de la Cour des comptes..</b>                                 | <b>208</b> |
| <b>Section 4 Les compétences institutionnelles<br/>        de la Cour des comptes .....</b> | <b>208</b> |
| I. Le contrôle .....  | 208        |
| II. La compétence consultative .....  | 210        |
| III. La compétence d'agir devant la Cour de Justice.....                                    | 211        |
| <b>TITRE III LES INSTITUTIONS MONÉTAIRES<br/>ET FINANCIÈRES .....</b>                       | <b>213</b> |
| <b>Chapitre I La Banque européenne d'investissement .....</b>                               | <b>213</b> |
| <b>Section 1 Les fondements juridiques .....</b>  | <b>213</b> |

|   |            |
|---|------------|
| <b>Section 2 Le fonctionnement de la Banque européenne d'investissement .....</b>                 | <b>214</b> |
| I. Les organes .....  | 214        |
| 1. Le Conseil des gouverneurs .....   | 214        |
| 2. Le Conseil d'administration .....  | 214        |
| 3. Le Comité de direction .....   | 215        |
| II. Les moyens de la Banque européenne d'investissement.....                                      | 215        |
| 1. Le capital .....   | 215        |
| 2. Les emprunts.....  | 216        |
| 3. Les autres ressources .....  | 216        |
| <b>Section 3 Les compétences institutionnelles de la Banque européenne d'investissement .....</b> | <b>216</b> |
| <b>Chapitre II La Banque centrale européenne.....</b>   | <b>219</b> |
| <b>Section 1 Les fondements juridiques de la Banque centrale européenne .....</b>                 | <b>219</b> |
| <b>Section 2 Le fonctionnement de la Banque centrale européenne .....</b>                         | <b>220</b> |
| I. Le Directoire.....   | 220        |
| II. Le Conseil des gouverneurs .....  | 220        |
| III. La présidence de la Banque centrale européenne ...   | 221        |
| IV. Le Conseil général .....  | 221        |
| <b>Section 3 Les compétences institutionnelles de la Banque centrale européenne.....</b>          | <b>222</b> |
| I. Le pouvoir normatif.....   | 222        |
| II. Le pouvoir de décision .....  | 222        |
| III. Le pouvoir de contrôle et de sanction .....  | 223        |
| IV. Le pouvoir consultatif et de recommandation .....   | 223        |
| <b>TITRE IV LES ORGANES AUXILIAIRES .....</b>   | <b>225</b> |
| <b>Chapitre I L'apparition des organes auxiliaires .....</b>                                      | <b>225</b> |
| <b>Chapitre II Classification .....</b>   | <b>227</b> |
| <b>Section 1 Typologie .....</b>  | <b>227</b> |
| <b>Section 2 Les principaux organes subsidiaires.....</b>   | <b>228</b> |
| I. Dans le domaine politique .....  | 228        |
| 1. Comité des représentants permanents.....   | 228        |

|  |     |
|--|-----|
| 2. Comité politique .....  | 229 |
| 3. Comité des régions .....  | 229 |
| A. Composition du Comité des régions .....                               | 229 |
| B. Compétences institutionnelles du Comité<br>des régions .....          | 230 |
| II. Dans le domaine économique et social .....                           | 231 |
| 1. Comité économique et social .....                                     | 231 |
| A. Composition du Comité économique et social .....                      | 231 |
| B. Compétences institutionnelles du Comité économique<br>et social ..... | 232 |
| 2. Comité de politique commerciale de l'article 207 .....                | 232 |
| 3. Comité des transports .....   | 233 |
| 4. Comité du Fonds social européen .....                                 | 233 |
| 5. Agence d'approvisionnement de la CEEA .....                           | 233 |
| 6. Comité scientifique et technique de l'Euratom .....                   | 234 |

#### QUATRIÈME PARTIE

#### LA BELGIQUE FÉDÉRALE

#### ET LA CONSTRUCTION EUROPÉENNE

|  |            |
|--|------------|
| <b>Chapitre I L'évolution de la compétence internationale<br/>en Belgique depuis 1831 .....</b>  | <b>237</b> |
| <b>Chapitre II La répartition du pouvoir décisionnel<br/>dans les matières européennes .....</b> | <b>241</b> |
| <b>Section 1 La direction de la politique étrangère<br/>comme compétence fédérale .....</b>      | <b>241</b> |
| <b>Section 2 La compétence internationale générale<br/>des entités internes .....</b>            | <b>241</b> |
| <b>Section 3 Communautés et régions face à la révision<br/>des traités .....</b>                 | <b>242</b> |
| <b>Section 4 La participation au Conseil de l'Union .....</b>                                    | <b>244</b> |
| <b>Section 5 L'information des assemblées .....</b>  | <b>247</b> |
| <b>Chapitre III L'application du droit européen<br/>en Belgique .....</b>                        | <b>249</b> |
| <b>Section 1 Un cadre constitutionnel rénové .....</b>   | <b>252</b> |
| <b>Section 2 Une compétence fédérale limitée .....</b>   | <b>252</b> |
| <b>Section 3 Une compétence fédérale conditionnée .....</b>                                      | <b>253</b> |

|   |            |
|---|------------|
| <b>Section 4 Une compétence fédérale contrôlée.....</b> | <b>254</b> |
| <b>Section 5 Entre consensualisme et rigorisme.....</b> | <b>254</b> |
| <b>L'indispensable dialogue .....</b>                   | <b>257</b> |
| <b>Bibliographie .....</b>                              | <b>281</b> |
| <b>Index.....</b>                                       | <b>297</b> |